

水泥業重回西部？ 亞洲水泥（關西廠）將率先闖關！

文、圖／陳香靜（荒野新竹分會鄉土關懷小組，自然名：笑靨花）

90 年代西部礦區劃為保留區

水泥業在臺灣發展至今已有八十三年歷史，產能由最初的三萬公噸增至目前的兩千多萬公噸；1984 年，經濟部為因應西部水泥礦源之耗用量甚鉅，其他水泥主要產區（高雄壽山、半屏山、大岡山等地）礦源已日漸不足，又鑑於當時人民環保意識逐漸抬頭，使得設於西部人口稠密之水泥廠，屢遭居民阻撓，而恐有遭致停工命運，政府遂將水泥產業大舉東移，並在 90 年代將西部礦區劃為保留區。

經濟部於 2009 年 9 月 24 日公告劃定新竹縣轄區內石灰石礦業保留區，然而此政策卻在水泥業者的壓力之下，於 2013 年 4 月急轉彎，無視脆弱山林，解禁西部礦區。

臺灣水泥現況

我國水泥生產量長年「供過於求」已是不爭的事實，水泥產能過剩、供過於求、外銷量與外銷率高的情形依舊（亞泥水泥外銷率已長年達 30% 以上），直至 2014 年外銷量仍高達 3,496,168 公噸（表 1）。我國早已開放水泥進口，2014 年的水泥進口量高達 1,472,184 公噸，臺灣根本不需要這麼多的水泥。

水泥業於西部捲土重來

2013 年 4 月 1 日解禁西部礦區保留區後，亞洲水泥股份有限公司（徐旭東）、礦區所有人（羅慶仁及羅慶江）即重新申請石灰石礦採礦權，並取得礦權後申請核定礦業用地使用，通過申請環評標準，因而進入環評程序，身為西部復礦第一起案例，同時也為近年來整體開採面積最龐大、離聚落最近的採礦案，亞洲水泥在西部捲土重來備受各環保團體的注意。

然而我們卻發現亞泥將開發案切割成三案，企圖混淆整體開發影響之評估。此舉引起荒野新竹鄉土關懷小組、綠黨新竹縣議員周江杰（江杰並為荒野夥伴）、地球公民基金會、台灣蠻野心足生態協會等環保團體於 6 月 4 日集聚環保署前，抗議亞泥切割環評，並呼籲環保署應依環評法第 15 條，將同為供給亞泥生產的三個採礦案合併審查，三個採礦案分開審查，並無法減少整體環境污染的事實，開採後大量的揚塵、地表裸露對當地空氣品質、承受水體與生態環境的衝擊更不應切割計算！（資料來源：綠黨、台灣蠻野心足生態協會）

表 1：全臺水泥生產及銷售表

項目別 年度	生產量	銷售量	內銷量 內銷率	內銷值	直接外銷量 外銷率	直接外銷值
2011	16,852,035	17,422,904	11,425,821 65.58%	23,519,473	5,997,083 34.42%	7,403,960
2012	15,807,591	16,285,744	11,238,336 69.01%	24,387,126	5,047,408 30.99%	7,942,449
2013	16,553,533	17,191,928	11,262,603 65.51%	24,594,014	5,929,325 34.49%	8,714,379
2014	14,591,672	15,194,053	11,697,885 76.99%	26,244,069	3,496,168 23.01%	5,516,474

單位：公噸，新臺幣千元

資料來源：經濟部統計處

製表人：台灣蠻野心足生態協會 謝孟羽律師

► 環評會議，荒野新竹鄉土關懷小組針對此復工案發言

環評會議

環保署於 2015 年 6 月 4 日召開第一次環評會議，荒野新竹鄉土關懷小組針對此復工案提出以下疑慮及陳述。

（一）生態恢復

5 月 22 日現勘時，當地居民的陳述：二十年前亞泥在當地開採所產生的棄石，目前仍堆置在關西金山里的一座小山丘上，這些棄土造成了山丘下方居民住家旁的檔土牆的龜裂和土地的滑動，有安全上的疑慮，害怕成為第二個小林村；當天夥伴親眼所見，停採的這十九年來，當年開採地區仍有多處裸露的狀況，生態實尚未完全恢復。

水泥開採乃屬於高破壞式炸山開發，凡地表上的動植物需一律剷平。業者承諾將做好植被綠化工作，並在開發期間在每一開發階段將樹木作妥善的移植及種植的工作，然而，正確的樹木移植相當耗時費工的，山林恢復生態談何容易？生態要達到平衡有其複雜度並需長時間蘊釀，而非業者簡單買樹苗做人工造林就做不到，更何況是高破壞式的炸山開發方式，土地恢復更是不易。

（二）用水問題

水泥產業為甲種污染性工業，是十分耗能及污染相當嚴重的產業。礦區一旦復工其承受水體之污染及帶動下游水泥業的用水應全面評估，業者表示申請區內不計劃洗選礦石，無需抽地下水也無水權問題，但規劃書卻寫著若未來有用水需要，礦區所需用水將取自其建蓋水塔裏的天降水或滯洪沉砂池的積水，若仍有不足則買水車的水來供應。今年的水荒問題限制了

農田的用水，乾旱限水的問題已使政府和民眾感到焦慮，如今又多了一個高耗能的產業來搶水？若逢乾旱限水期，水車裏的水那裏來？不當乾旱造成限水，水是先給農田、民生、公共用水使用還是給生產總量在臺灣已經過剩的水泥工業呢？開採時產生大量揚塵的問題，業者必需灑水以減緩揚塵造成的空氣污染，同樣的問題，水從哪裏來？

不僅僅是上游開發開採的耗能問題，一旦重啟開採，下游的水泥工廠（亞泥橫山廠）生產復工後，用水量亦跟著增加，因此用水評估，委員們應站在全新竹的高度考量新竹整體水質水量供應情形，而不是僅僅以業者申請的這 28 公頃用水量來評估。

最後，在臺灣水泥總量生產過剩的前提下，希望環評委員仔細考慮是否有必要重新在西部啟動一個高耗能、消耗國土的產業。☹



▲ 生態未完全恢復